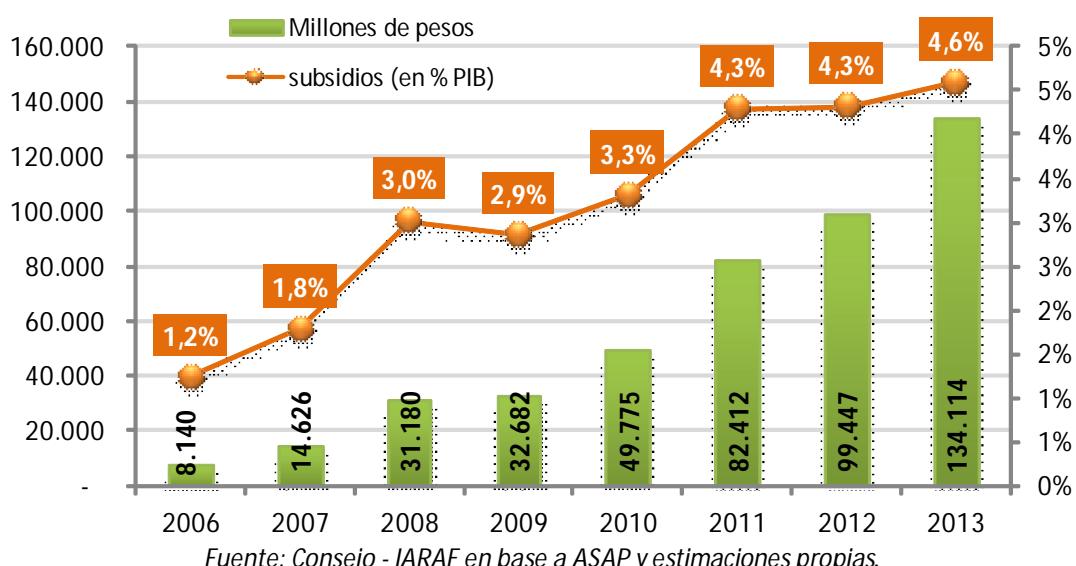


Subsidios económicos del sector público nacional argentino

En el año 2013 los subsidios a empresas públicas y privadas sumaron \$ 134.114 millones, monto que representó un 4,6% del PIB. Esta cifra, que significó un récord en términos de la importancia relativa de los subsidios, consolidó una tendencia creciente, que ya se mantiene por ocho años consecutivos.

Evolución de Subsidios Económicos.



La masa de subsidios económicos registró en el 2013 un alza del 34,4% en la comparación anual. Dicha cifra significó una aceleración de alrededor 13 puntos porcentuales, en comparación con el crecimiento registrado en el 2012 (21%).

En la expansión de los subsidios (que en términos nominales fue de \$34.237 millones) influyó con fuerza el significativo aumento en las transferencias al sector energético, que trepó a un 46,7% aproximadamente, en contraste con el alza del 28,7% registrada un año atrás. Al interior de este sector, que por sí solo absorbe más de la mitad de los recursos nacionales transferidos a los sectores económicos (su participación relativa es del 61%), los envíos para financiar a CAMMESA y ENARSA concentraron el 80%.

Subsidios Económicos. Gasto devengado.

En millones de pesos, variación anual y participación relativa.

Transferencias corrientes a empresas	2011	2012	2013	Var. i.a 12/11	Var. i.a 13/12	Particip. Año 2012	Particip. Año 2013
Sector Energético	43.118	55.506	81.405	28,7%	46,7%	56%	61%
Sector Transporte	28.734	31.989	35.266	11,3%	10,2%	32%	26%
Otras Empresas Públicas	7.254	9.794	14.858	35,0%	51,7%	10%	11%
Sector Agroalimentario	1.322	1.007	791	-23,8%	-21,5%	1%	1%
Sector Rural y Forestal	1.697	1.230	1.407	-27,5%	14,4%	1%	1%
Sector Industrial	287	350	388	21,8%	10,9%	0,4%	0,3%
Total	82.412	99.877	134.114	21,2%	34,3%	100%	100%

Fuente: Consejo - IARAF en base a ASAP.

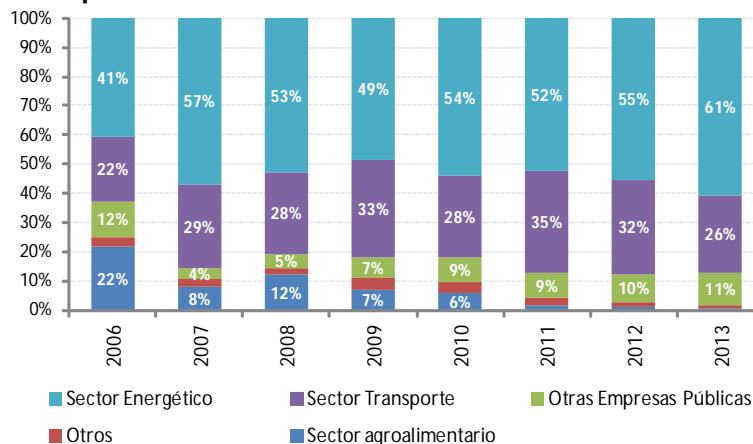
Los subsidios destinados al *transporte* (el segundo sector de mayor importancia relativa) crecieron un 10,2% en la medición interanual, y de este modo sufrieron una leve desaceleración en su ritmo de expansión, respecto al año anterior.

Por su parte, los envíos dirigidos a financiar *empresas públicas* (AySA, ARSAT y TELAM) registraron el aumento más significativo del año (51,7%), 17 puntos porcentuales por encima a la suba del 2012 (35%). Estos subsidios representan un 11% de la masa total.

Composición de los subsidios

La estructura porcentual de los subsidios se mantuvo en el 2013 en línea con la de años anteriores, caracterizada por una **fuerte preponderancia de los subsidios energéticos y de transporte**, que en conjunto concentraron un **87% del total**.

Composición de los subsidios económicos. Años 2006-2013.



Nota: la categoría “Otros” incluye los subsidios a los sectores rural y forestal e industrial.

Fuente: Consejo - IARAF en base a ASAP.

Un punto interesante a destacar es que los subsidios a la *energía* han ido adquiriendo de manera creciente mayor importancia durante los últimos 8 años, en detrimento de otros sectores. Tal es el caso del sector *agroalimentario*, que sistemáticamente desde el 2006 recibe menores recursos en concepto de subsidios, llegando en el 2013 a percibir apenas un 0,6% de la masa total a distribuir entre los sectores económicos. En efecto, se observa una tendencia hacia una mayor concentración de la distribución de los subsidios en unos pocos sectores, como la energía, transporte y, en menor medida, empresas públicas.

¿Cómo arrancó el 2014 en materia de subsidios?

El 2014 inició con un aumento del 9,7% en los subsidios económicos. A su interior, se destacó una fuerte aceleración en el sector *transporte*, que registró un aumento interanual del 46%. De este modo, solamente en enero superó con creces la suba acumulada en todo el 2013 (+10,2%). Por el contrario, las *empresas públicas* sufrieron una significativa contracción (-58,3%), tras el fuerte impulso del 2013. Los subsidios destinados al sector *energético*, por su parte, aumentaron un 4,6% en la comparación interanual.

Subsidios Económicos en Enero. Gasto devengado.

En millones de pesos, variación interanual y participación relativa.

Transferencias corrientes a empresas	ene-14	ene-13	Var. Interanual 14-13	Particip. Enero 2014
Sector Energético	3.661	3.501	4,6%	71,6%
Sector Transporte	1.328	910	46,0%	26,0%
Otras Empresas Públicas	103	248	-58,3%	2,0%
Sector Agroalimentario	0	0	0,0%	0,0%
Sector Rural y Forestal	23	2	981,0%	0,4%
Sector Industrial	0	2	-100,0%	0,0%
Total	5.115	4.662	9,7%	100%

Fuente: Consejo - IARAF en base a ASAP.

Claramente, disponer de un dato mensual en este tipo de gastos en donde muchos de sus componentes presentan una fuerte estacionalidad, puede proveer una información distorsionada de lo que es susceptible que ocurra a medida que avanza el año. De manera que resulta necesario aguardar a contar con mayor información para establecer el rumbo que tomarán en 2014 estos gastos.

Precisamente la importancia que venían tomando los subsidios dentro del gasto, en un contexto de cuentas fiscales deficitarias, los convertía en el principal candidato a sufrir una moderación. Si bien las medidas económicas recientemente anunciadas implican un recorte promedio del 20% en los subsidios al agua y gas, probablemente el mismo no presente una fuerte incidencia sobre el total de transferencias a los sectores económicos.

En el caso de los servicios de agua y saneamiento, dado que dichos subsidios se concentran en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y el Gran Buenos Aires, **la medida no afectará a los usuarios del interior del país**. El gobierno nacional ha venido realizando transferencias compensatorias a AySA desde el 2006 (año en que se estatiza el servicio). Las mismas pasaron de \$ 25 millones en el 2006 a \$ 7.166 millones en el 2013. Aún suponiendo que esta empresa planeara recibir en el 2014 igual monto que el año pasado, la reducción implicaría un ahorro de unos \$ 1.400 millones.

Por su parte, el subsidio a las importaciones de gas se asigna a través de un fideicomiso, que financia la compra de gas importado para satisfacer las necesidades nacionales de dicho hidrocarburo, con el fin de garantizar el abastecimiento interno. La diferencia entre el costo de la importación pagado por ENARSA y el precio pagado por las empresas se financia en su mayoría con fondos del Tesoro Nacional. Estos subsidios también se reducirán en un 20%, equivalente a \$ 6.200 aproximadamente (calculados teniendo en cuenta el monto total asignado a ENARSA en 2013). No se prevé por el momento un recorte del subsidio al consumo residencial en la región patagónica ni al consumo de gas envasado (gas licuado).

Buenos Aires, 1º de abril de 2014

ANEXO

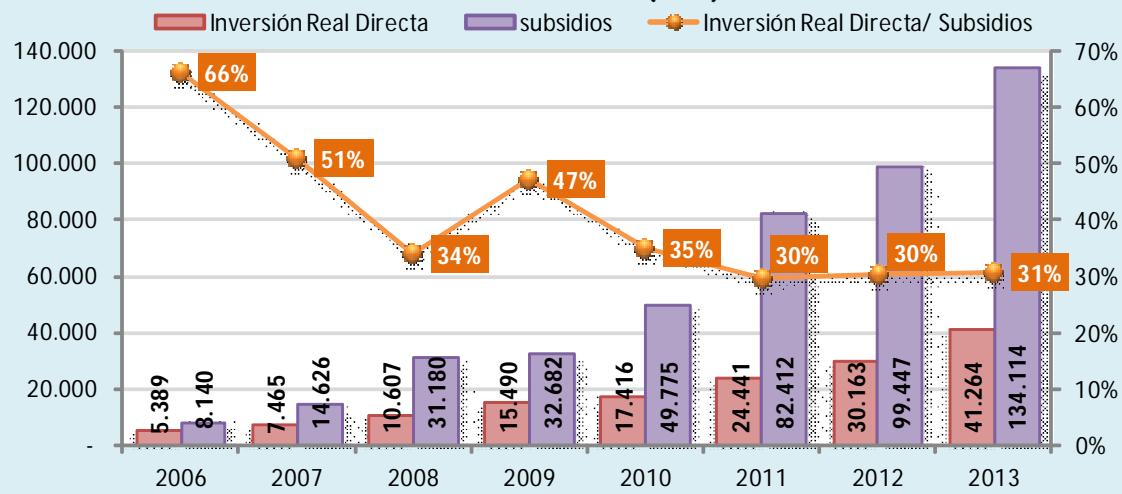
Creciente importancia del gasto en subsidios económicos

El nivel de gasto en subsidios ha crecido fuertemente en los últimos años, hasta el punto de convertirse en uno de los principales ítems dentro de la estructura del gasto público nacional (junto con el gasto en seguridad social y gasto en personal).

Si se compara el comportamiento de los subsidios con el de la inversión real directa, es posible apreciar que este último rubro se ha ubicado sistemáticamente desde el año 2006 por debajo del gasto ejecutado en transferencias corrientes a empresas.

Asimismo, la discrepancia entre ambas partidas ha resultado cada vez más relevante a lo largo del período 2006-2013. Concretamente, a partir del 2009 el gasto en obra pública fue perdiendo preponderancia en relación a los subsidios, al pasar de representar un 47% de los mismos a un 31% en el 2013.

**Gasto en subsidios versus obra pública. En millones de pesos, e importancia relativa
inversión/subsidios (en %)**



Fuente: Consejo - IARAF en base a MECON, ASAP y estimaciones propias.